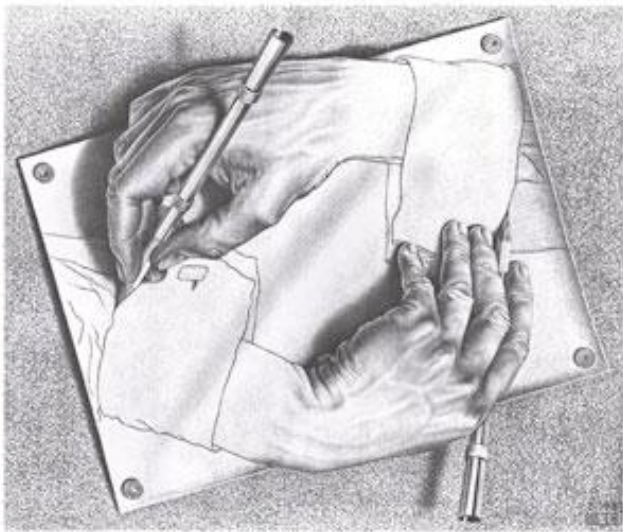


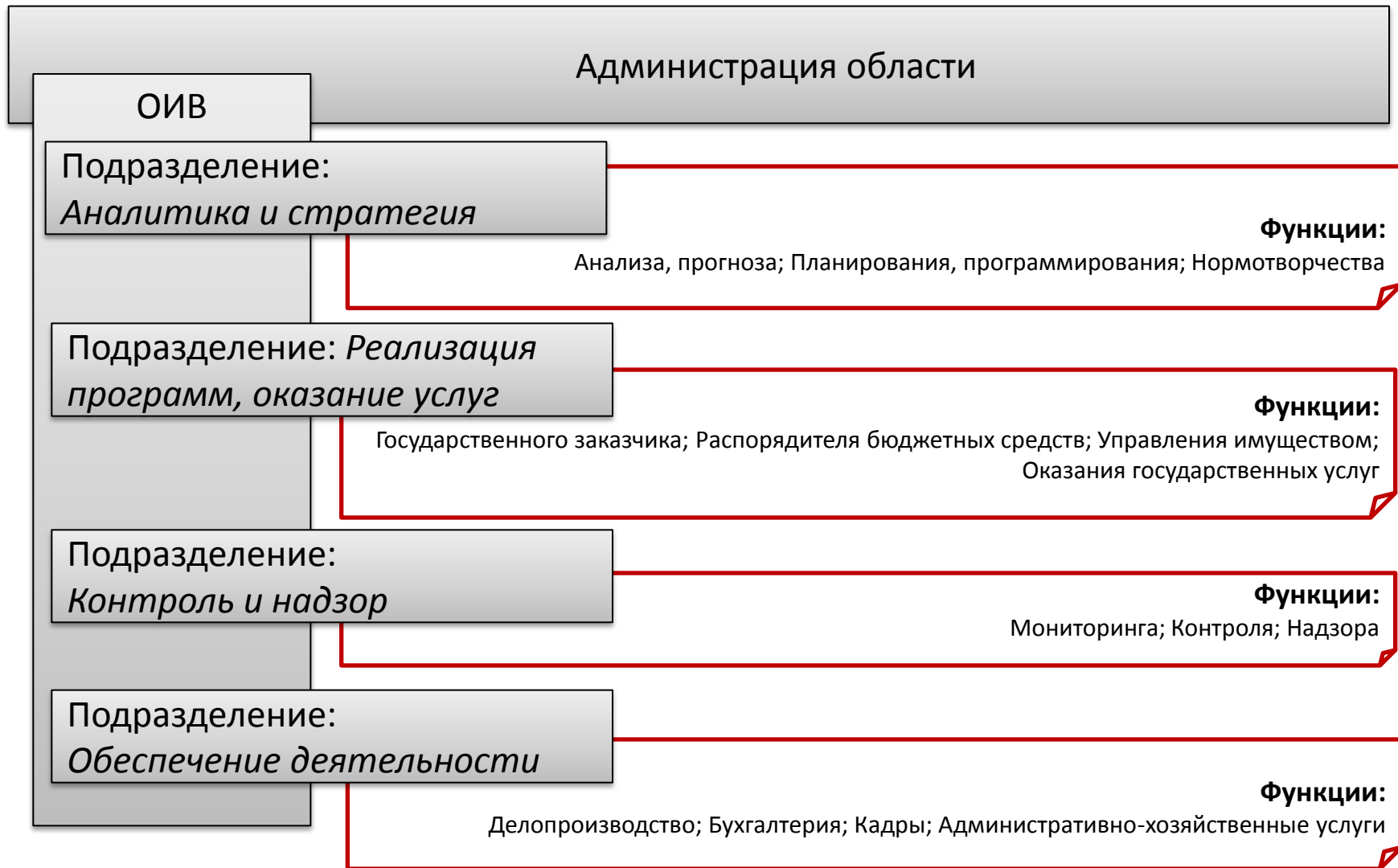


Внедрение управления по функциям

Задачи, на решение которых может быть сфокусирован проект

1. Проектирование системы исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, структуры отдельных органов: оценка различных вариантов, обоснование выбора
2. Оценка уровня рассогласованности и приведение в соответствие нормативных оснований в деятельности органов государственной власти субъекта РФ требованиям федерального законодательства
3. Организация процесса разработки и внедрения регламентов функций и стандартов услуг
4. Оценка уровня административных барьеров в организации малого и среднего бизнеса на территории субъекта РФ, формирование и реализация проектов по поддержке бизнеса
5. Мониторинг коррупциогенности функций (и как следствие, конкретных органов государственной власти субъекта РФ), организация и проведение антикоррупционных мероприятий
6. Мониторинг общественного мнения о деятельности органов государственной власти субъекта РФ, организация и проведения мероприятий по повышению доверия населения к власти
7. Оценка уровня информационной открытости органов государственной власти субъекта РФ, внедрение отдельных элементов электронного правительства
8. Экспресс-мониторинг деятельности любого органа государственной власти субъекта РФ, реализации программы мотивации государственных служащих

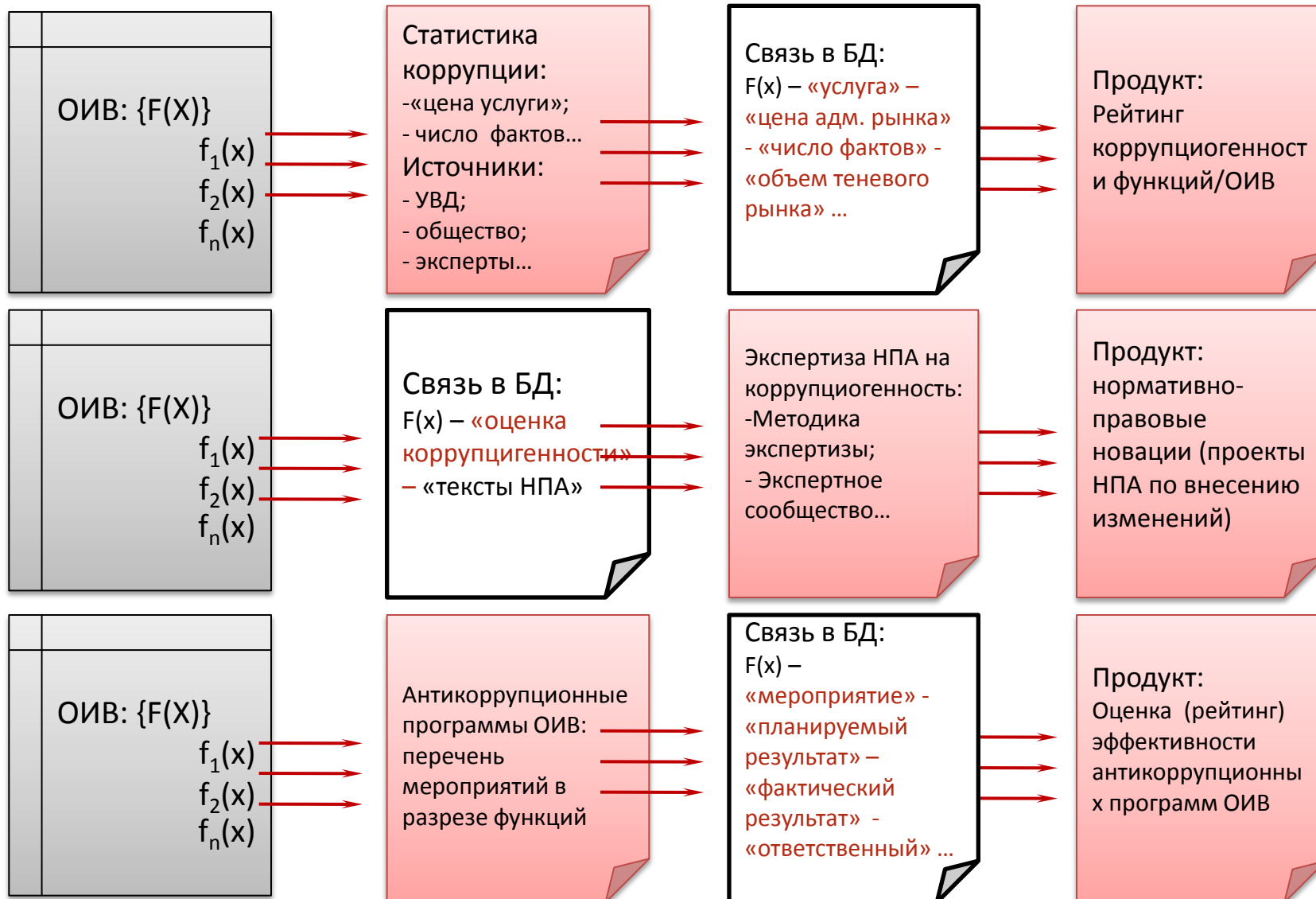
Проектирование структур ОИВ: возможность гибко и оперативно отражать в структурах ОИВ изменения в полномочиях



Выборка по связям в БД «Реестр функций» позволяет собрать и проинтерпретировать информацию о той или иной сфере государственного регулирования

Предмет оценки	Постановка вопроса	Источник информации	Связи БД «Реестр функций»
Оценка текущей ситуации	- Какие функции составляют административное содержание данной политики? - Какие органы принимают участие в реализации данной политики? - Как распределен между ОИВ функционал? - Каков круг (категории, их количество) получателей публичных услуг? - Какие функциональные результаты достигнуты? - Каков круг (категории, их количество) объектов регулирования ? - Каков характер нормативно-правового регулирования при реализации данной политики? - Какие мероприятия реализовывались за последнее время в рамках исполнения функций ? Какие их результаты? ...	Запрос к БД Запрос к БД Запрос к БД Анализ НПА Запрос к ОИВ Анализ НПА Запрос к БД Запрос к ОИВ ...	политика (сфера) - $F(x)$ $F(x)$ – ОИВ ОИВ – $f(x)$ $F(x)$ – получатель $F(x)$ – результат $F(x)$ – объекты регулирования $F(x)$ – НПА (реквизиты, текст) $F(x)$ – мероприятия_i ...
Оценка сценариев	- Какова будет динамика получателей услуги (функции) в среднесрочной перспективе? - Какова будет динамика объектов регулирования (для данных функций) в данной области? - Появятся ли новые категории получателей и объекты регулирования? ...	Запрос к ОИВ (экспертам) Запрос к ОИВ (экспертам) Запрос к экспертам	$F(x)$ – получатель - t $F(x)$ – объекты регулирования – t ...
Оценка планов	- Каков набор мероприятий предполагается реализовать в рамках реализации исполнения данной функции? - Какие результаты предполагается достигнуть ? ...	Запрос к ОИВ Запрос к ОИВ	$F(x)$ – мероприятия_i ...

На основе ведения БД «Реестр функций» может быть организован процесс исследования уровня коррупции в системе органов исполнительной власти



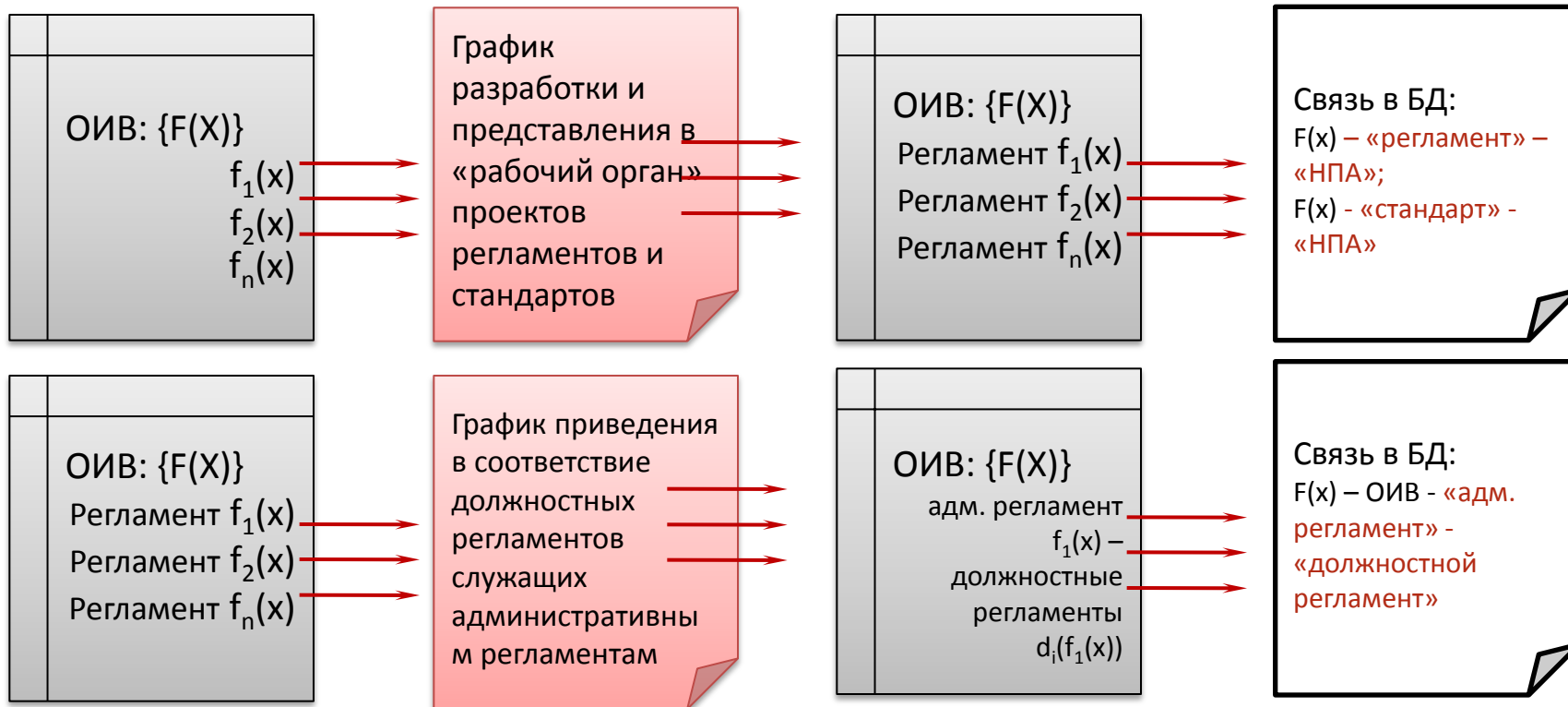
БД «Реестр функций» выступает платформой для процесса перехода к системе управления на основе административных регламентов исполнения государственных функций и стандартов оказания публичных услуг

Нормативное основание (например):

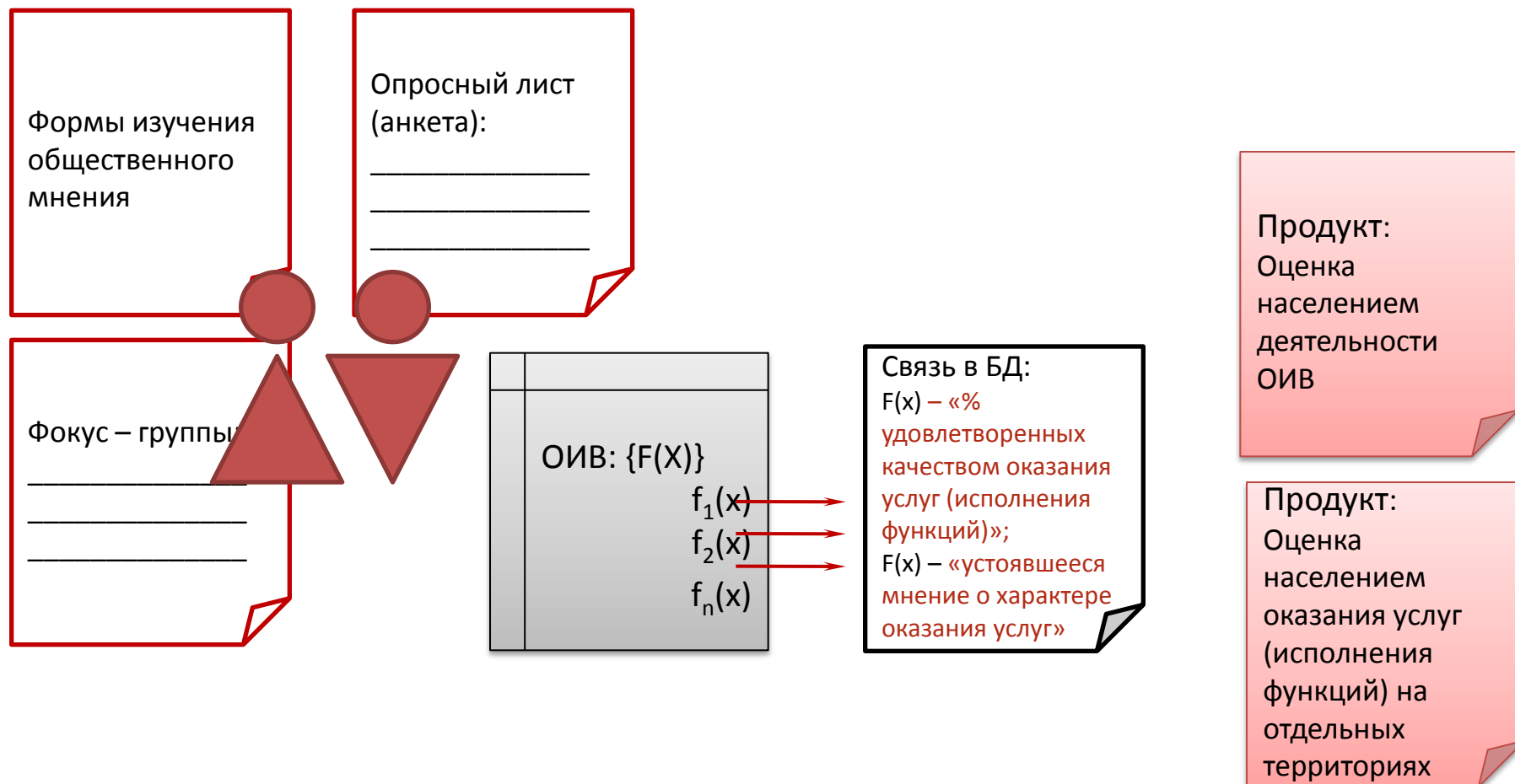
Постановление Администрации области «О порядке разработки административных регламентов исполнения государственных функций и стандартов оказания государственных (публичных) услуг»

Рабочий орган (например):

Рабочая комиссия по....



БД «Реестр функций» позволяет отслеживать мнение населения о деятельности ОИВ как в целом, так и в разрезе исполнения отдельных государственных функций



1 min: на основе БД «Реестр функций» давать оценку уровню информационной открытости ОИВ

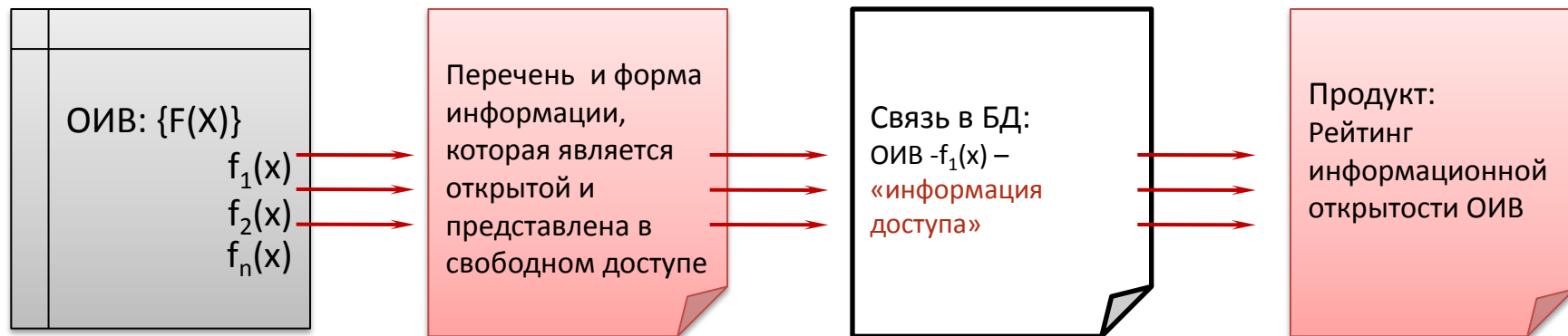
2 max: БД «Реестр функций» является основой реализации программы (проектов) перехода к E-Government

Нормативное основание (например):

Постановление Администрации области «О информационной открытости ОИВ»

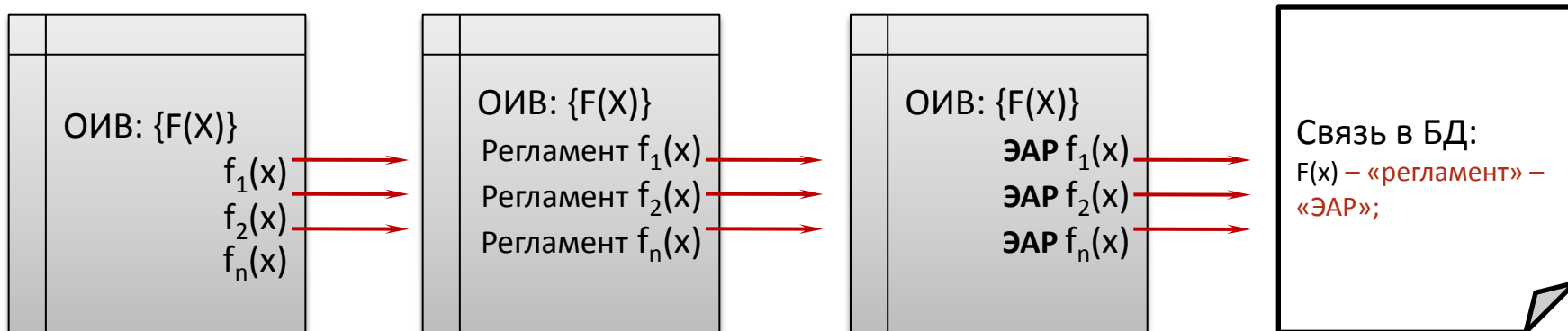
Рабочий орган (например):

Рабочая комиссия по....



Долгосрочная целевая программа:
«Электронное правительство»

Рабочий орган:
Дирекция



Развернутая на основе БД «Реестр функций» статистика управления позволяет осуществлять системный мониторинг деятельности ОИВ, имея в оперативном распоряжении любой по глубине срез деятельности ОИВ

Ведомственная статистика:

$F(x)$ – получатель
 $F(x)$ – результат
 $F(x)$ – объекты регулирования
...

Статистика «Организация управления»:

- $F(x)$ - ОИВ – ЦА – «департамент»;
- ОИВ – ЦА – «департамент» - «численность/возраст...

Статистика «Уровень регламентации»:

$F(x)$ – «регламент» – «НПА» ...
Рейтинг «регламентации»

Статистика «Оценка населения»:

$F(x)$ – «% удовлетворенных качеством оказания услуг»...
Рейтинг популярности

ОИВ: $\{F(x)\}$

$f_1(x)$
 $f_2(x)$
 $f_n(x)$

Статистика «Электронное правительство»:

$F(x)$ – «регламент» – «ЭАР»

Статистика «Уровень коррупции»:

$F(x)$ – «услуга» – «цена адм. рынка» ;
Рейтинг коррупциогенности

Статистика «Потенциал СРО»:

$F(x)$ – ...

Статистика «Информационная открытость»:

ОИВ - $f_1(x)$ – «информация доступа»
Рейтинг открытости ОИВ

Спасибо за внимание

Наименование проекта

Внедрение управления по функциям в субъекте РФ

Цель проекта

Качественно изменить уровень исполнения функций, предписанных исполнительным органам государственной власти субъекта РФ

Содержание проекта

На основе полной инвентаризации федеральных и областных нормативных правовых актов предстоит сформировать полный реестр функций исполнительных органов государственной власти субъекта РФ. Функция выступит той единицей управленческого анализа, вокруг которой и в связях с которой будет организована разнородная информация, продуцируемая как деятельностью органа, так и характеризующая внешнюю среду ее исполнения. Уже при построении реестра в разрезе каждой функции будет сведена информация:

- об органе, который отвечает за ее текущее исполнение;
- о НПА, который устанавливает ее исполнение (в том числе, реквизиты НПА, полный текст нормы, содержащий функцию);
- о типе функции и предмете регулирования.

Полученный реестр функций с информацией об органе, об НПА, типах функций составит ядро единой Базы данных. Формирование БД будет предусматривать разработку соответствующего ПО, установку и подключение рабочих станций во всех областных органах и подразделениях аппарата Губернатора области.

Для поддержания информации о функциях органов в актуальном состоянии, в структуре аппарата Губернатора области предусматривается определить подразделение, ответственное за ведение ядра БД. По факту внесения изменений и/или дополнений в федеральные и/или областные НПА, специалисты данного подразделения будут осуществлять корректировку функций, их именования, изменения реквизитов НПА, через определения типовых задач для органов. Данные задачи в первую очередь должны будут закрыть вопросы по приведению в соответствие положений и структуры органов, плана законотворческих инициатив органов, требованиям, которые определяют новации законодательства.

В целом на основе ведения БД (Реестра функций) предполагается организовать общесистемный мониторинг деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ. Это

означает разработку и введение в систему планирования и отчетности органов двух типов форм:

- планирования и отчетов о деятельности органа в разрезе закрепленных за органом функций (по принципу «одна функция – одна форма»);
- учета внешних эффектов, реакции внешней среды на исполнение функции при текущем уровне ее организации.

Ведение ведомственной статистики будет осуществляться самими исполнительными органами и структурными подразделениями аппарата. Ответственность за выполнение данной задачи закрепляется за статс-секретарями исполнительных органов, или заместителями руководителей органов или структурных подразделений, ответственных в своих органах за подготовку отчетных материалов.

Вся информация в разрезе функций аккумулируется на серверах аппарата Губернатора области. Доступ к БД будут иметь: Губернатор области, заместители Губернатора, советники и помощники Губернатора области, все руководители исполнительных органов и структурных подразделений аппарата Губернатора области.

Помимо общей задачи оперативного мониторинга изменения законодательства РФ, на платформе БД предусматривается организовать решение целого круга управленческих задач, стоящих (или возникающих) перед системой исполнительных органов субъекта РФ (см. задачи, на решение которых может быть сфокусирован проект).

Задачи, на решение которых может быть сфокусирован проект

1. Проектирование системы исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, структуры отдельных органов: оценка различных вариантов, обоснование выбора
2. Оценка уровня рассогласованности и приведение в соответствие нормативных оснований в деятельности органов государственной власти субъекта РФ требованиям федерального законодательства
3. Организация процесса разработки и внедрения регламентов функций и стандартов услуг
4. Оценка уровня административных барьеров в организации малого и среднего бизнеса на территории субъекта РФ, формирование и реализация проектов по поддержке бизнеса
5. Мониторинг коррупциогенности функций (и как следствие, конкретных органов государственной власти субъекта РФ), организация и проведение антикоррупционных мероприятий
6. Мониторинг общественного мнения о деятельности органов государственной власти субъекта РФ, организация и проведения мероприятий по повышению доверия населения к власти
7. Оценка уровня информационной открытости органов государственной власти субъекта РФ, внедрение отдельных элементов электронного правительства
8. Экспресс-мониторинг деятельности любого органа государственной власти субъекта РФ, реализации программы мотивации государственных служащих

Механизм управления проектом

Для реализации проекта требуется формирование рабочей группы. В состав рабочей группы должны войти заместители руководителей следующих исполнительных органов _____, руководители следующих структурных подразделений аппарата Губернатора области _____. Руководителем группы предлагается назначить _____. Секретарем _____.

В течение 1 месяца с момента утверждения состава рабочей группы руководитель группы представляет Губернатору области план реализации проекта. Еще два месяца займет подготовка и проведение конкурса на определение подрядчика (-ов) по реализации проекта.

На заседаниях рабочей группы ежемесячно предполагается рассматривать результаты прошедшего периода, координировать деятельность участников проекта, исходя из складывающейся ситуации его реализации.

К концу года необходимо выйти на ядро реестра функций и получить принятые органами формы для начала ведения ведомственной статистики по тем из задач, которые будут определены в качестве приоритетных.